

► В 1923–1929 гг. на территории СССР в результате реформы было образовано семь краев и шесть областей. Но с 1930 года уже началось разукрупнение регионов. Территориальное деление СССР приобрело окончательный вид в 1957 году.

Данила НОЗДРЯКОВ

Наместничество, губерния, округ, область. Административное деление в стране часто менялось, и за свою историю Симбирск-Ульяновск успел побывать центром всех перечисленных территорий.

Об одном из самых сложных периодов, когда город лишился статуса губернского, а областной столицей еще не стал, мы поговорили с директором Государственного архива новейшей истории, кандидатом исторических наук Андреем Пашкиным.

- Андрей Геннадьевич, как и кем было принято решение о ликвидации Симбирской губернии?

- Двадцатый век принес большое количество изменений и нововведений, нашедших отражение не только в архивных документах, но и в самосознании его жителей. Пожалуй, административные пертурбации начались с того, что 9 мая 1924 г. городская власть переименовала Симбирск в Ульяновск. Казалось бы, имя великого земляка должно было защитить Ульяновск от многочисленные реформ периода новой экономической политики, предопределить его основное направление развития именно как родины В.И. Ленина, музеяного и исторического центра. Реальность же оказалась совершенно иной. Весной 1924 года в Москве уже разрабатывались планы нового устройства страны. Власть отказывалась от исторически сложившейся системы губерний, уездов и волостей. На смену им пришли области, округа и районы. В документах этот процесс назван «районирование». Немедленное приведение реформы в жизнь было отложено почти на четыре года, а на местах она почти забыта.

- А в центре, получается, не забыли?

- Получается, что так. 10 мая 1928 года на заседании Политбюро ЦК ВКП(б) участь Ульяновской губернии была предрешена. О проекте образования Средневолжской области докладывал секретарь ЦК Станислав Косиор, в будущем ставший жертвой репрессий. Документ направили на рассмотрение Госплана РСФСР. По всей видимости, проект отправлялся для ознакомления и в Ульяновский губком, но какой-либо датировки на документе выявлено не было. Госплан предусматривал к 1 октября 1928 года образовать Средневолжскую область с центром в Самаре в составе, в качестве основного массива, Пензенской, Оренбургской, Самарской и Ульяновской губерний. 17 мая 1928 года соответствующая выписка была получена в Ульяновске. Заседание бюро Ульяновского гу-



■ Праздничная площадь Заволжья. 1 Мая 1930 г.

Из губернии - в округ



ло однозначное решение принять постановление к действию.

- И никто не воспротивился такому решению?

страны. Власть отказывалась от исторически сложившейся системы губерний, уездов и волостей. На смену им пришли области, округа и районы. В документах этот процесс назван «районирование». Немедленное приведение реформы в жизнь было отложено почти на четыре года, а на местах она почти забыта.

- Я часто задавался вопросом: как отреагировала местная политическая элита на понижение статуса губернского центра? Ульяновск стал центром округа, но в составе огромной Средневолжской области. На самом деле почти никак. Дело в том, что уже в конце 1920-х годов Ульяновск был назначен ответственный секретарем ВКП(б). Фото

- А в центре, получается, не забыли?

забыли?

- Получается, что так. 10 мая 1928 года на заседании Политбюро ЦК ВКП(б) часть Ульяновской губернии была предрешена. О проекте образования Средневолжской области докладывал секретарь ЦК Станислав Косиор, в будущем ставший жертвой репрессий. Документ направили на рассмотрение Госплана РСФСР. По всей видимости, проект отправлялся для ознакомления и в Ульяновский губком, но какой-либо датировки на документе выявлено не было. Госплан предусматривал к 1 октября 1928 года образовать Средневолжскую область с центром в Самаре в составе, в качестве основного массива, Пензенской, Оренбургской, Самарской и Ульяновской губерний. 17 мая 1928 года соответствующая выпи- в должности заведующего орготделом Временного бюро ЦК партии. Вместо него исполнять обязанности остался Зосима Шулькин — секретарь Ульяновского уездного комитета. Верстонов уехал в Самару, и дальнейшая судьба города ему была навряд ли интересна. В второй половине июня между региональной властью и временным бюро, которое создавало новую область, произошел конфликт. Губернские власти продолжали взаимодействовать с Москвой напрямую, не ставя в известность Куйбышев. Конфликт разрешился сам Верстонов, в жесткой форме указав бывшим соратникам на оплошность. Кроме этого, губернская власть попыталась поспорить по поводу передачи ряда южных районов Сызранскому округу, но протест был отклонен.

- Когда Ульяновская губерния окончательно потеряла свой статус?

- Несмотря на то, что губернатор предполагалось ликвидировать осенью 1928 года, как таковая она прекратила свое существование в начале июля. В это время в город прибыл ответственный секретарь Ульяновского окружного комитета партии Лев Милх. По его прибытии была проведена первая окружная партийная конференция. А вот процесс районирования растянулся вплоть до ноября.

Правда, и округ просуществовал недолго. Ни экономической ни управленческой выгоды от деления на округа страна не получила. И окружной комитет 19 июля 1930 года принял решение сделать Ульяновск обычным райцентром.

- И что, Ульяновск не имел никаких привилегий перед другими райцентрами?

Город сохранял некий статус концентрации - в Ульяновске проводились совещания, располагались важные промышленные объекты, появились высшие учебные заведения. В конце 1930-х годов был разработан план индустриализации города, который уже в 1940 году вошел в стадию воплощения. Все-таки положение родины В.И. Ленина обязывало.

Суровое военное время сыграло свою роль в восстановлении региона. Эвакуация значительно увеличила и промышленную базу города, и численность населения. Весной 1942 года в Куйбышеве уже высказывали мнение о необходимости разделения области - столь крупным территориальным объединением было сложно управлять. 1 июля 1942 года Куйбышевский обком и исполнком облсовета направили записку в ЦК ВКП(б) с предложением выделить отдельную Ульяновскую область, в состав которой должна была войти в том числе Сызрань. И смысл в этом был. Фронт военных действий находился по меркам начального этапа войны на близком расстоянии, и руководить обороной правобережья было намного проще с правого берега. Официального ответа никакого не было.

- И почему Сызрань не отошла Ульяновской области?

На мой взгляд, ЦК не одобрил передачу Сызрани, так как Сызранский промышленный район был тесно связан с Куйбышевским. Решение о создании Ульяновской области в ЦК, вероятно, было принято в декабре 1942 года - именно в это время проводился поиск и собеседование с кандидатами на посты руководителей партии и исполнительной власти региона. К тому же именно к этому времени была разработана комплексная программа внесения изменений в территориальное деление РСФСР. 19 января 1943 г. вышел соответствующий указ Президиума Верховного Совета СССР. Вместо Сызрани в Ульяновскую область из Пензенской передали два района - Николаевский и Барановский, последний вошел в состав первого. Возвращение статуса регионального центра позволило Ульяновску продолжить свое планомерное развитие, остановленное летом 1930 года. Городу предстояло стать крупным промышленным и транспортным узлом, центром исторического и культурного туризма страны Советов.

Чальник политического отдела 21-й стрелковой дивизии, 1920 г. - начальник политического отдела 4-й армии, член Черноморского укрепленного района. В 1920 - 1923 гг. - секретарь райкома КП(б) в Донецкой губернии. С 1923 г. работает в ЦК РКП(б). С 1928 г. - заместитель заведующего организационно-распорядительным отделом ЦК ВКП(б). С июля 1928 г. по июль 1930 г. - ответственный секретарь Ульяновского окружного комитета ВКП(б). В 1930 - 1933 гг. - секретарь Средневолжского райкома ВКП(б) по транспорту. Делегат XV Всероссийского съезда Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов (26.02 - 05.03.1931). В 1933 - 1936 гг. - начальник политического отдела Юго-Западной железной дороги, затем начальник политического отдела Одесской железной дороги. Член ЦК КП(б) Украины. Награжден орденом Красного Знамени (1922 г.) и орденом Ленина (4 апреля 1936 г.). В августе 1937 г. арестован. 13 апреля 1938 г. расстрелян. Впоследствии реабилитирован.

■ Постановление ЦК ВКП(б) о создании Средневолжской области и упразднении Ульяновской губернии